

Course-02 ; Unit-1 - Topic :- (प्रकरण) -

प्राथमिक शिक्षा के सर्वव्यापीकरण में
सर्वशिक्षा की भूमिका - (USA)

— The Role of U.S.A. in the Universalisation of
Primary Education in (India).

शिक्षा मानव जीवन को सर्वाधिक व्यवहारिक उपयोगी एवं
सर्वोच्च विकास (व्यक्तिगत, परिवारिक, सामाजिक, सांस्कृतिक इत्यादि) का
साधन है। अतः किसी राष्ट्र के सम्पन्न विकास में शिक्षा का महत्वपूर्ण
स्थान होता है। इन्हीं लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए भारत में
पार्लियामेंट प्रयास होता रहा है और वर्तमान के रूप में विश्व की
योजनाएँ एवं कार्यक्रम बनते रहे हैं। ऐसे ही कार्यक्रमों में से
एक कार्यक्रम 'सर्वशिक्षा अभियान' कार्यक्रम है जो सन् 2000 ई. के
नवम्बर मास के प्रधानमंत्री स्व. अटल बिहारी वाजपेयी महोदय
के संजय से पार्लियामेंट किया गया। इस कार्यक्रम से सम्बन्धित
विभिन्न तथ्यों का विवरण निम्नलिखित है :-

- (1) सामान्य पालन एवं अन्य उल्लेखनीय बातें -
- (2) सर्वशिक्षा अभियान के उद्देश्य -
- (3) सर्वशिक्षा अभियान का क्रियान्वयन
- (4) प्राथमिक शिक्षा / ~~सर्वशिक्षा~~ शिक्षा में पाँचों वर्गों पर प्रभाव -
- (5) सर्वशिक्षा अभियान को सकारण एवं प्रभावी बनाने के
प्रकार ।

(1) परिचय या प्रस्ताविक बुद्धिभूमि - ('सर्वशिक्षा अभियान') - भारत एक
विशाल लोकतन्त्र है, जहाँ शिक्षा की सबसे बड़ी शिक्षा व्यवस्था
दोनों के वास्तविक और स्कूल न जाये वाली बाल बच्चों की
शिक्षा शिक्षा में सर्वोच्च है, अर्थात् कुल असाक्षर का
22% है। स्वाभाविक रूप से यह एक विचारणीय विषय रहा है
और इस दिशा में स्वतंत्रता से पूर्व एवं उसके परभाव लक्ष्य
प्रभाव होता रहा है। यद्यपि कुछ उल्लेखनीय उदाहरण सन्
1910 ई. का गोपाल कृष्ण गोखले महोदय का प्राथमिक शिक्षा
'आधुनिक शिक्षा प्राथमिक शिक्षा का एक प्रस्ताव नवकालीन
केन्द्रीय सभा में प्रस्तुत किया था जिसे शासन द्वारा अस्वीकार

(2)

कर दिया गया। सन् 1917 में नम्बरो मोड में बहुत जल्दी
 गेड के ~~के~~ ^{के} ~~के~~ ^{के} प्राथमिक शिक्षा कार्यक्रम को सर्वप्रथम अविवाह
 किया गया तथा सन् 1937 तक ~~के~~ ^{के} ~~के~~ ^{के} इस कार्यक्रम ने
 गति पकड़ी और इसे कच्चे स्थानों में लागू कर दिया गया।

स्वतंत्रता पश्चात् (सन् 1947) के बाद राजनीतिक तथा
 सामाजिक उथल-पुथल के कारण शिक्षा का वातावरण नहीं
 बन सका। सन् 1950 के में देश का नया संविधान लागू हुआ
 जिसके अनुच्छेद 45 में सन् 1960 के तक 14 वर्ष आयु वर्ग के सभी
 बच्चों को निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा देने का प्रावधान किया
 गया, किन्तु 14 वर्ष तक के बालकों का अनिवार्य एवं निःशुल्क
 शिक्षा प्रदान करने का यह संवैधानिक निर्देश वास्तव में अमल में
 आना शुरू है। सरकार द्वारा अनेक प्रयासों के बावजूद हमारे
 आशातीत समलता शेष है। अतः केन्द्र सरकार व मातृ संसलन
 विकास संस्थान मंत्रालय के संयुक्त प्रयासों से 'सर्व शिक्षा
 अभियान' (SSA) प्रारंभ किया गया।

यह भारत सरकार का एक महत्वाकांक्षी कार्यक्रम है
 जो विभिन्न समभावों के तयिके से प्राथमिक शिक्षा के
 सर्वव्यापक सार्वभौमिकरण (Universalisation) को प्राप्त करने
 के लिये की गई है। भारतीय संविधान के 86वें संशोधन द्वारा
 निर्देशित किया गया है, जिसके तहत 6-14 साल के बच्चों
 (2001 में 205 मिलियन अनुमानित) को मुफ्त एवं अनिवार्य शिक्षा
 के प्रावधान को मौलिक अधिकार बनाया गया है। इस कार्यक्रम का
 उद्देश्य सन् ~~2000~~ 2010 के तक सर्वोपगत गुणवत्ता वाली प्राथमिक
 शिक्षा के सर्वव्यापक को प्राप्त करना है व इसके लिये प्राथमिक
 शालाओं में प्रविष्ट होने वाले बच्चों को प्रथम प्राथमिक
 प्राथमिक शिक्षा को उच्च स्तर पर ले जाने की प्रतिबद्धता है।
 इसमें यह लागू की जायेगी कि केन्द्र तथा राज्य दोनों की समोदायी
 हो। इस प्रकार यह विद्यालय प्रणाली के सामुदायिक स्वामित्व
 के द्वारा प्राथमिक शिक्षा को सार्वभौमिक (Universal) बनाने
 के लिये का प्रयास है। यह गुणवत्तापूर्ण वैश्विक (ग्लोबल)
 शिक्षा की मांग है, जो योजना है तथा गरीब बच्चों

मान्य समितियों को इजाजत का अवसर प्रदान करने का प्रयास है। इस योजना में 8 कार्यक्रम हैं। बाल समितियों के विकास योजना न आंगनवाड़ी कार्यिका केवल ही नहीं बल्कि महिला विद्यालय योजना (2004-05) में शामिल किया गया है। इस के प्रमुख विशेषताएँ निम्न हैं:-

- (1) यह सर्वांगीण प्राथमिक शिक्षा के लिए समग्र है।
 - (2) देश भर में गुणवत्ता वाला वैश्विक शिक्षा की माँग के प्रति एक अड़कियाँ हैं।
 - (3) यह एक ऐसा प्रयास है जिसमें प्राथमिक विद्यालयों के सर्वोत्तम में पर्याप्ततरान संस्थाओं, विद्यालय स्वयंसेवा समितियों, ग्राम स्तरीय शिक्षा समितियों, अभिभावक-शिक्षक संघों, माध्यमिक शिक्षा संघों, आदिवासी स्वयंसेवा समितियों की प्रभावी सहभागिता होगी।
- यह केन्द्र-राज्य व स्थानीय स्तरों में राशन में एक सम्बन्धित है तथा प्राथमिक शिक्षा में अपनी विशेषता विकसित करने हेतु राज्यों को अवसर देगा है।

(2) श्वेती शिक्षा अभियान के उद्देश्य। — Aims of SSA: —
यह कार्यक्रम के निम्नलिखित उद्देश्य निर्धारित हैं:-

- (i) सन् 2010 तक 6 से 14 वर्ष समूह के सभी बच्चों को प्राथमिक व उपयोगी शिक्षा प्रदान करना।
- (ii) 2003 तक सभी विद्यालय शिक्षा गाएडी केन्द्र, वैकल्पिक विद्यालय, स्कूल को वापस कैम्प में लाना।
- (iii) 2007 तक सभी बच्चों पाँच वर्ष तक की प्राथमिक शिक्षा पूरी करें।
- (iv) 2010 तक सभी बच्चों 8 वनीय शिक्षा पूरी करें।
- (v) जीवन कालिक शिक्षा पर बल के साथ सर्वोत्तम गुणवत्ता वाला प्राथमिक शिक्षा की आपूर्ति करना।
- (vi) सन् 2007 तक प्राथमिक स्तर और 2010 तक प्राथमिक शिक्षा में यौनगत व सामाजिक शिक्षा में कोई संकेत अन्तर्दाल दूर करना। इसमें यह व्यवस्था की गयी

(6)

है कि आंतराज्य व सामाजिक दूरी को कम किया जाये। उनमें शिक्षकों, माता-पिता, के भी जवान देह बनाया गया है।

(VII) वर्ष 2010 से तब तक सार्वभौमिक शिक्षा के लक्ष्य को प्राप्त करना। उपरोक्त लक्ष्यों की प्राप्ति के लिए इस कार्यक्रम के अंतर्गत अनेक कार्यक्रम वैनालित हैं - यथा - उन नस्लियों में विद्यालय बनाने का प्रयास किया जाता है जहाँ स्कूली शिक्षा की सुविधा नहीं है और अतिरिक्त उसके शौचालय, पीने के पानी की व्यवस्था, अनुदान, और स्कूल-दुर्गा अनुदान के माध्यम से मौजूदा स्कूलों का विकास करना भी है साथ ही जिन मौजूदा स्कूलों में अप्रयोज्य शिक्षक हैं उनमें अतिरिक्त शिक्षक उपलब्ध कराना। इस योजना के तहत मौजूदा शिक्षकों की समता को व्यावसायिक उन्नयन के कालमें व्यापक प्रशिक्षण विकासशील शिक्षण-अभियान सामग्री-अनुदान और ब्लॉक व जिला स्तर पर एक बल्लार द्वारा आकाशिक (Academic) सहायता संचयता को मजबूत बनाने के लिए इसे सुदृढ़ बनाया जा रहा है। सर्व शिक्षा अभियान द्वारा और शिक्षक आवश्यकता वाले बच्चों पर विशेष रूप से ध्यान केन्द्रित किया जाता है। यह जीवन कौशल सहित गुणवत्ता पूर्ण प्रारंभिक शिक्षा प्रदान करता है जिसमें तकनीकी आधारित शिक्षा के अन्तर्गत को कम करने के लिए कंप्यूटर (Computer) शिक्षा भी प्रदान करने का प्रयास किया जाता है। बच्चों की उपस्थिति को सुनिश्चित करने के लिए इसके अन्तर्गत मध्याह्न भोजन वितरण का भी प्रारंभिक की गयी है।

3) सर्व शिक्षा अभियान (कार्यक्रमों) का कार्य नयन:-

- Implementation of 'SARV SHIKSHA ABHIYAN' -

सर्व शिक्षा अभियान को संचालित करने के लिए निम्नलिखित क्रियाकलापों का विवरण निम्न है -

(1) ब्लॉक सहायन केन्द्र (BRC) -

(2) सह-सहायन केन्द्र (CRC) -

(3) न्याय पंचायत केन्द्र -

(4) नैकाल्यक व अभिव्यक्ति शिक्षा -

(5) प्राथमिक विद्यालयों की स्थापना -

- (6) शिक्षक छात्र अनुपात -
- (7) नि:शुल्क पाठ्य-पुस्तक वितरण -
- (8) शिक्षण आधुनिकीकरण -
- (9) अभिजन क्रिया-कलाप -
- (10) अध्यापक परिशोधन -
- (11) सहायक परिशोधन -
- (12) समेकित शिक्षण -
- (13) शोध मूल्यांकन पर्यवेक्षण व अनुक्षण -
- (14) विद्यालय अनुदान -
- (15) शैक्षिक अनुदान -
- (16) सुधारमूलक शिक्षण (17) बालिका शिक्षा (18) 0लोंके व न्याय परिषदों के स्तर पर सुदृढीकरण, (19) समुदाय सहभागिता एवं (20) दूरस्थ शिक्षा ।

अंग्रेजों के अतिरिक्त विनालोलित बाद में शुरू की गई योजनाओं में -

- (I) विद्यालय की धारा 45 में संशोधन जिसके तहत 2002 के अधिनियम में धारा 45 में संशोधन किया गया तथा 21(A) व 51(A) को जोड़ा गया ।

II शिक्षा गारंटी योजना आश्वासन योजना और वैकल्पिक तथा नवजात शिक्षा ।

III कस्तूरबा गांधी कृषि-कालिका विद्यालय योजना (KCBY)

ख IV प्राथमिक शिक्षा कोष ।

(1) 0लोंके संशोधन केन्द्र - 'सब के लिए शिक्षा कार्यक्रम' में देश के 8 क्षेत्रों में विकसित रूप में '0लोंके संशोधन केन्द्र' की स्थापना की गई है। जिसमें एक हॉल (6.5m x 12m) एक कक्ष (5m x 10m), 8B हॉल रूम (3x5m) दो शौचालय, स्वानागार होंगे। इसमें विद्युत आपूर्ति तथा जल आपूर्ति की व्यवस्था होगी। BRC में एक समन्वयक तथा दो सह-समन्वयक कार्यरत होंगे। इसमें सभी प्रकार की पुस्तकें, दूरदर्शन, समाचारपत्र, पत्रिकाएँ, विज्ञान जर्नल आदि की किताबें, रंगीन टीवी, हार्डवेयर माइक्रो कंप्यूटर, मॉडर्न, डेल्टा एवं अन्य प्रकार के वाइड स्क्रीन टीवी

(9) अधिनव क्रिया-कलाप! - अधिनव कार्यक्रमों को स्कूल में लागू करने में 6-14 वर्ष के सारे बच्चों को शामिल करने के लिए कार्यक्रम सार्वजनिक, प्राथमिक शिक्षा प्राप्त करने की प्रक्रिया और समाज समुदाय की प्रक्रिया शामिल करने के रूप में व क्षेत्रीय व लैंगिक असमानता को कम करने की दिशा में उल्लेख को शामिल करना अदा करने है। ये कार्यक्रम शिक्षा के प्रति रुचि व्यक्तियों में इतनी पैदा करने में समर्थ हैं। और इनके अंतर्गत पढ़ाई को जारी रखने में मदद मिलती है। अधिनव योजनाओं के अंतर्गत कार्यक्रमित कार्यक्रम हैं -
 बच्चपन की देखभाल व शिक्षा, बालिका शिक्षा, अनुसूचित जाति/ अनुसूचित जनजाति की शिक्षा व कम्प्यूटर शिक्षा।

(10) अध्यापक प्रशिक्षण - शिक्षण अधिगम सम्प्राप्ति के उत्तम हेतु शिक्षकों को आवश्यकतानुसार प्रशिक्षण की सुविधा।

(11) सामुदायिक प्रशिक्षण - विद्यालय के प्रवर्तन में खे चल सैनिक हेतु उचित समितियों के प्रशिक्षण की व्यवस्था।

(12) समेकित शिक्षण - विशेष आवश्यकता वाले बच्चों के प्रभावी शिक्षण हेतु अध्यापक प्रशिक्षण की व्यवस्था, वैकल्पिक शिक्षा उपकरण, वितरण, असेसमेंट कैंम्प, अभिभावक परामर्श आदि की व्यवस्था।

(13) शोध मूल्यांकन पर्यवेक्षण व अनुसंधान - स्थानीय स्तर (समस्याओं) को नज़र में रखते हुए शोध कार्य करना, प्रभावी पर्यवेक्षण एवं मूल्यांकन हेतु योजनाओं में शामिल करना। इसके अंतर्गत एक एक प्रभावी प्रवर्तन सूचना प्रणाली हेतु प्रति स्कूल 15000 रुपये की राशि सामान्यतः प्रत्याहित होती है। इसमें पर्यवेक्षण के अधिनव करने के लिए नियमित रूप से स्कूल में गैर के माइक्रो योजना का प्रावधान है।

(14) विद्यालय अनुदान - परियोजना के तहत स्कूल के लिए 2000 रुपये प्रति स्कूल अनुदान दिया जाता है। विद्यालय अनुदान में से 100 रुपये स्कूल के प्रवर्तकालय सुविधाओं सुधारे हेतु व्यय दिया गया था तथा शेष राशि शिक्षकों को प्रोत्साहन के रूप में उपयोग को कार्यालय बनाने में, स्कूल सौकर्योपकरण

मास्तर और कनिष्ठ, अनुसूचित, सीमा, वापसी क्षेत्र न स्कूलों के समूह/पुनर्गठन के विकास पर कार्य किया गया था।

(15) - शैक्षिक अनुदान - कृता शिक्षण के विकास और शिक्षक सहायता की रणनीति के अंतर्गत 500 रुपये का अनुदान सभी एल.पी/एच.पी (L.P./U.P.) (निम्न प्राथ/उच्च प्राथ) शिक्षकों को दिया जाता है। प्रभाव कक्षा शिक्षण के लिए शिक्षकों में अनुदान का प्रयोग उदाहरण और TLM (Teaching Learning Material) में व्यय करने में किया, जिसमें वर्ष 2007-08 के दौरान 5,47,590 शिक्षक लाभान्वित हुए।

4. शिक्षा अभिधान का प्राथमिक शिक्षा पर प्रभाव - इस कार्यक्रम के क्रियान्वयन से प्राथमिक शिक्षा विशेष रूप से गरीबों की शिक्षा में काफी उत्साहपूर्ण प्रभाव देखने मिल रहे हैं। इस अभिधान के प्रभाव से के के काय वीजित वर्गों के बालक/बालिकाओं के नामांकन एवं स्थिरकरण में मददा देली मिलता है। इसे लाभ निम्न निम्न के आलाके में देख जा सकता है -

सर्वशिक्षा अभिधान का मुख्य लक्ष्य वीजित सामाजिक वर्गों तक शिक्षा की पहुँच को आसान बनाना था जिसमें अल्पजित जाति/जनजाति, मुस्लिम समुदाय व विशेष आवश्यकता वाले बच्चे व अन्य बच्चों की शिक्षा शामिल थी है। इस योजना के तहत इन वीजित जातियों के बालक/बालिकाओं में प्राथमिक शिक्षा केन्द्र प्रमुखता से खोले गए। इसके लिए कुल 399 जिलों को निर्धारित किया गया जिसमें से 34 जिले ऐसे थे जहाँ 20000 से ज्यादा बच्चे ऐसे थे जो विद्यालय से नए थे। 61 के जिलों में अनुसूचित जातियों के बच्चों का प्रतिशत अधिक था 88 जिलों में मुस्लिम बच्चे का अधिक अल्पिक था। इन बच्चों के लिए सर्वशिक्षा अभिधान के तहत प्राथमिक शिक्षा में इनकी सहभागिता को बढ़ाने हेतु विभिन्न रणनीतियाँ तैयार की गईं जैसे पड़ोसी विद्यालय की स्थापना, निःशुल्क यातायात के आवास की सुविधा, निःशुल्क पाठ्य पुस्तक व यूनीफॉर्म, मध्याह्न भोजन योजना, शिक्षण पद्धति में सुधार इत्यादि। इन योजनाओं का सकारात्मक प्रभाव इन बच्चों के विद्यालय में नामांकन पर पड़ा। इसे मुख्य आँकड़ों के माध्यम से देखा जा सकता है -

साल 2000-01 गरीब प्राथमिक नमोशिक्षण में कक्षाओं में 11 मिलियन, उच्च प्राथमिक स्तर पर 3.1 मिलियन नमोशिक्षण के स्तर पर 14.1 मिलियन से नमोशिक्षण 2011-12 में सर्वोच्च नमोशिक्षण नामांकन प्राथमिक स्तर पर 15.7 मिलियन, उच्च प्राथमिक स्तर पर 6.1 मिलियन नमोशिक्षण कक्षा स्तर पर 21.8 मिलियन था। तब परभाव की वृद्धि दर कुछ कम आंकी गई। आरक्षण 21.8 मिलियन के मुकाबले 21.1 मिलियन-2013-14 में थी। किन्तु पूरे लक्ष्य पर देखा जाय तो सर्वोच्च शिक्षा अधिष्ठान में इन वक्तों का नामांकन में भारी वृद्धि देनी पड़ेगी।

इसी प्रकार मुस्लिम अल्पसंख्यक बच्चों की प्राथमिक शिक्षा के लिए बहुत प्रयास किए गए। इसके परिणामस्वरूप वर्ष 2013-14 में प्राथमिक कक्षा में नामांकित कुल बच्चों में से 13739 बच्चे विद्यालय में नामांकित थे जबकि कुल जनसंख्या के मुकाबले मुस्लिम जनसंख्या-2001 की जनगणना के अनुसार 13.43% थे।

सर्वोच्च शिक्षा अधिष्ठान के तहत बच्चों की जांच का प्रश्न है जो इस योजना के द्वारा कक्षा 1 के नामांकन से लेकर कक्षा 8 तक के सर्वव्यापक जांचा के प्रयास किए गए थे। इसके परिणामस्वरूप कक्षा 1 से कक्षा 5 तक उपलब्ध आंकड़े के स्पष्ट है कि बच्चों में कक्षा छोड़ देने वाली बालिकाओं की दर में 2001 से 2008-09 तक 15.8% कम आ गई थी। इसी प्रकार कक्षा 1 से 5 अक्षरहित गति के बच्चों द्वारा बच्चों के कक्षा छोड़ देने की दर-2001 से 2008-09 में 18.5% की कम आ गई। इस प्रकार कक्षा 1 से 8 तक बच्चों द्वारा स्कूल में जांचा 12.8% बढ़ी थी।

इस प्रकार अक्षरहित बच्चों के स्पष्ट है कि सर्वोच्च शिक्षा अधिष्ठान (SSA) के अंतर्गत किये गए प्रयासों से बच्चों के बच्चों के बच्चों केवल नामांकन दर बढ़ी बल्कि जांचा में भी वृद्धि हुई है। इस लक्ष्य की पूर्ण हमें लगातार काम करते हुए स्कूल छोड़ने की दर से प्राप्त होनी है।

5. सर्व शिक्षा अभियान को प्रभावी बनाने के सुझाव -
कुनियावी शिक्षा के क्षेत्र में सशक्त एवं प्रभावी

सर्व शिक्षा अभियान की आवश्यक सुझाव निम्न लिखित हैं -

- (i) आँकड़ों के संग्रहीकरण, विश्लेषीकरण को प्रयोग करने हेतु मंजूर बनाना।
- (ii) कार्यक्रम के कार्यान्वयन में तीव्रता लाने के लिए सभी कार्यों को लक्ष्यों के साथ जोड़ना, चाहिए ताकि अब पानल बिंदिया जा सके।
- (iii) सकल नामीकरण अनुपात 100 प्रतिशत के स्तर पर पहुँचने के बाद अनुपस्थित और शिक्षा बन्धु में छोड़नेवालों पर शक लगाने की तर्फ ध्यान लगाया जाना चाहिए।
- (iv) बच्चों की शिक्षा में रुचि बनाये रखने के लिए बलारुम प्रक्रिया को अधिक गहराई से समझकर उनमें गुणवत्तापूर्ण सुधार लाने का प्रयास करना चाहिए।
- (v) क्षमता निर्माण की दशा में ^{प्रयत्न करना} ताकि सभी अधिगम उपलाब्धियों को प्राप्त किया जा सके।
- (vi) प्रशासनिक क्रियाकर्मों की लगातार समीक्षा ^(जहाँ तक है) और जहाँ-जहाँ है जिनसे आनेवाली विभिन्न बाधाओं को हटा दिया जा सके।
- (vii) स्कूल के बच्चों की प्रवेश व हटाने को साल बनाया जा सके।
- (viii) सिविल कार्यों का अध्ययन सम्भारता से किया जाय व सत्य स्कूल-भवन डिजाइन पर ध्यान दिया जाए।
- (ix) अभियान में लगे हुए गैर सरकारी संगठनों की सतत समीक्षा की जाये और यह आश्वासन लिया जाय कि अनुदान का रूपया ठीक प्रकार से खर्च किया जा रहा है।
- (x) समुदाय की भागीदारी बढ़ायी जाय।
इत्यादि।

W/S
18/07/2020